



Арбитражный суд Московской области
107053, ГСП 6, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.18
<http://asmo.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Москва
02 августа 2016 года

Дело №А41-37981/16

Резолютивная часть решения объявлена 26 июля 2016 года
Полный текст решения изготовлен 02 августа 2016 года

Арбитражный суд Московской области в составе: судьи Е.С.Криворучко, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Д.С. Наумовой, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Министерства потребительского рынка и услуг Московской области к ООО «САМАН-ГРУПП» (ИНН 5022046022, ОГРН 1145022004621) об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции от 26.12.2014 №50РПО0002858, при участии в судебном заседании: от заявителя - Зорина Л.Н. паспорт, доверенность от 11.01.2016 №1-Д; от заинтересованного лица - не явился, извещен;

УСТАНОВИЛ:

Министерство потребительского рынка и услуг Московской области (далее - заявитель) обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции от 26.12.2014 №50РПО0002858, предоставленной Министерством потребительского рынка и услуг Московской области ООО «САМАН-ГРУПП» (далее - заинтересованное лицо, общество).

В предварительном судебном заседании представитель заявителя представил предписание, которое приобщено судом к материалам дела.

В соответствии с частью 4 статьи 137 АПК РФ если в предварительном судебном заседании присутствуют лица, участвующие в деле, либо лица, участвующие в деле, отсутствуют в предварительном судебном заседании, но они извещены о времени и месте судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия и ими не были заявлены возражения относительно рассмотрения дела в их отсутствие, суд вправе завершить предварительное судебное заседание и открыть судебное заседание в первой инстанции.

Возражений против рассмотрения спора в судебном заседании 26.07.2016 от сторон не поступило, о возможности перехода к рассмотрению спора по существу стороны были извещены, в связи с чем арбитражный суд, руководствуясь ч. 4 ст. 137 АПК РФ и п. 27 Постановления Пленума ВАС РФ от 20.12.2006 №65 «О подготовке дела к судебному разбирательству», завершил предварительное судебное заседание и одновременно перешел к рассмотрению дела в судебном заседании арбитражного суда по существу заявленных требований.

В судебном заседании заслушан представитель заявителя, заявленные требования поддержал.

Дело рассмотрено в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 156 АПК РФ в отсутствие заинтересованного лица, уведомленного о времени и месте судебного разбирательства надлежащим образом. Заинтересованное лицо письменный отзыв суду не представило.

Исследовав материалы дела в полном объеме, оценив представленные доказательства и выслушав пояснения представителя заявителя, суд установил следующее.

ООО «САМАН-ГРУПП» осуществляет деятельность на основании лицензии от 26.12.2014 №50РПО0002858 на осуществление розничной продажи алкогольной продукции на объект лицензирования «ресторан», предоставленной Министерством потребительского рынка и услуг Московской области. Срок действия лицензии с 26.12.2014 до 25.12.2016.

18.11.2015 при анализе информации из базы данных Информационной системы регистрации деклараций на предмет соблюдения Обществом законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, Министерством установлен факт не предоставления лицензиатом деклараций о розничной продаже алкогольной продукции по форме №11 за 2-й и 3-й кварталы 2015 года.

02.12.2015 по факту выявленных нарушений уполномоченным должностным лицом административного органа в отношении ООО «САМАН-ГРУПП» составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.13 КоАП РФ № 1351 и №1352 за не предоставление деклараций за 2 и 3 кварталы 2015 года (л.д.8-9).

22.06.2016 по результатам рассмотрения материалов административного дела по факту нарушения Обществом статьи 15.13 КоАП РФ, уполномоченным должностным лицом Министерства вынесены постановления № 1351 и № 1352 о назначении Обществу административного наказания по ст. 15.13 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 000 руб. за каждое нарушение (л.д.10-15).

Исследовав материалы дела в полном объеме, выслушав представителя заявителя, оценив все представленные доказательства в порядке ст. 71 АПК РФ, суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Министерство потребительского рынка и услуг Московской области, в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением правительства Московской области от 29.10.2007 №844/27 является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную функцию в сфере регулирования отношений, возникающих в области розничной продажи алкогольной продукции и наделено правом обращаться в арбитражный суд в защиту публичных интересов (пункты 11.9, 13.12 названного Положения).

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Однако отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля регулируется статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации, устанавливаются Федеральным законом от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон №171-ФЗ).

В силу пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (далее - Закон N 171-ФЗ) лицензированию подлежат виды деятельности, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением закупки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в целях использования их в качестве сырья или вспомогательного материала при производстве алкогольной, спиртосодержащей и иной продукции либо в технических или иных не связанных с производством указанной продукции целях) и розничной продажи спиртосодержащей продукции.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Закона N 171-ФЗ лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае повторного в течение одного года сообщения недостоверных сведений в декларациях об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или повторного в течение одного года несвоевременного представления указанных деклараций в лицензирующий орган.

На основании абзаца первого пункта 1 статьи 14 названного Закона (организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей

непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, обязаны осуществлять учет и декларирование объема их производства и (или) оборота.

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Закона N 171-ФЗ порядок учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, порядок учета использования производственных мощностей, порядок представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей и форма этих деклараций устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 N 815 "О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей" утверждены Правила представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей (далее - Правила).

Пункт 1 Правил устанавливает порядок представления деклараций, в том числе и об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков) и спиртосодержащей продукции, а также об объеме розничной продажи пива и пивных напитков.

Декларации, указанные в пункте 1 настоящих Правил, представляют, также и организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (подпункт "а" пункта 2 Правил).

В соответствии с пунктами 13 и 14 Правил организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков) и (или) спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, представляют декларации об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков) и спиртосодержащей продукции по форме согласно приложению N 11, и организации и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, представляют декларации об объеме розничной продажи пива и пивных напитков по форме согласно приложению N 12.

Пункт 15 Правил устанавливает срок представления деклараций - ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, за IV квартал - не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Согласно пункту 19 Правил декларации по формам, предусмотренным приложениями N 11 и 12 к настоящим Правилам, представляются организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту регистрации организации (индивидуального предпринимателя).

Копии деклараций, представляемых в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации и индивидуальные предприниматели направляют в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка в

электронной форме в течение суток после представления деклараций в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, приведенными положениями законодательства на Общество возложена обязанность по своевременному представлению декларации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Факт не предоставления деклараций за 2 и 3 кварталы 2015 года подтверждается выпиской из базы данных Информационной системы регистрации деклараций от 18.11.2015 (л.д.17-18), выпиской из ЕГРЮЛ о юридическом лице, нарушившем требования законодательства о предоставлении деклараций об объеме розничной продажи алкогольной, спиртосодержащей продукции, пива и пивных напитков от 18.11.2015 (л.д.19-21), «скрин-шотом» из раздела «Административные правонарушения» ФС РАР от 18.11.2015 (л.д.22).

Как установлено пунктом 1 статьи 26 Закона N 171-ФЗ, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещаются, в том числе, искажение и (или) непредставление в установленные сроки декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей.

Следовательно, непредставление деклараций в установленный срок привело к нарушению законодательства Российской Федерации, нанесению ущерба незаконными действиями общества, сокрытие факта реального оборота алкогольной продукции на указанном объекте лицензирования и тем самым нанесение ущерба государству данными не правомерными действиями.

На основании пункта 3 статьи 20 Закона N 171-ФЗ лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции аннулируется решением суда по обращению лицензирующего органа или решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Указанные нарушения в совокупности являются грубыми и существенными нарушениями лицензионных требований, направленными на систематическое нарушение установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» норм, а действия ООО «САМАН-ГРУПП» по фактическому сокрытию лицензионного вида деятельности ведут к нарушению не только законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, но и налогового законодательства, сокрытию реальных доходов и уклонению от уплаты налогов в бюджет Российской Федерации.

В соответствии с абз. 9 пунктом 3 статьи 20 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает, что лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции аннулируется решением суда по обращению лицензирующего органа в случае повторного в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании

производственных мощностей или повторного в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган.

В соответствии с п. 3 ст. 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ Лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции аннулируется решением суда по обращению лицензирующего органа или решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Оборот алкогольной продукции находится под особым контролем государства, поскольку данная деятельность напрямую связана с жизнью и здоровьем населения, государственный контроль в сфере оборота алкогольной продукции направлен на защиту прав потребителей и обеспечение качества алкогольной продукции.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Данный вывод суда соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Определение от 09 апреля 2001 года N 74-0, Определение от 24.04.2002 N 99-0), согласно которым правонарушения в сфере оборота алкогольной (спиртосодержащей) продукции обладают повышенной опасностью и понятие "малозначительность" к указанным правонарушениям не применимо.

Вина Общества в соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ заключается в том, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Арбитражный суд также отмечает, что в силу части 3.1 ст. 70 АПК РФ, обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований или возражений, считаются признанными другой стороной, если они ею прямо не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существа заявленных требований.

Поскольку в материалы дела ответчиком, не представлено каких-либо возражений относительно существа заявленных требований и доказательств их обосновывающих, суд приходит к выводу, что заявленные требования признаются заинтересованным лицом, как законные и обоснованные.

Исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства в порядке ст. 71 АПК РФ, арбитражный суд пришел к выводу о наличии достаточных оснований для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции №50РПО0002858, выданную ООО «САМАН-ГРУПП», со сроком действия с 26.12.2014 по 25.12.2016.

С учетом изложенного заявление Министерства потребительского рынка и услуг Московской области подлежит удовлетворению.

Судебные расходы, связанные с оплатой государственной пошлины, распределяются в соответствии со ст. 110 АПК РФ и подлежат отнесению на ответчика в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 333.21, п. 4 ч. 1 ст. 333.22 НК РФ.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд -

РЕШИЛ:

Заявление Министерства потребительского рынка и услуг Московской области удовлетворить.

Аннулировать лицензию на розничную продажу алкогольной продукции №50РПО0002858, выданную Министерством потребительского рынка и услуг Московской области ООО «САМАН-ГРУПП» (ИНН 5022046022, ОГРН 1145022004621; дата регистрации: 25.08.2014, адрес государственной регистрации: 140404, Московская область, г. Коломна, ул. Девичье поле, д. 2 Д, помещение 380), сроком действия с 26.12.2014 по 25.12.2016.

Взыскать с ООО «САМАН-ГРУПП» ((ИНН 5022046022, ОГРН 1145022004621; дата регистрации: 25.08.2014, адрес государственной регистрации: 140404, Московская область, г. Коломна, ул. Девичье поле, д. 2 Д, помещение 380) в пользу федерального бюджета судебные расходы в виде государственной пошлины в размере 4 000 руб.

Выдать исполнительный лист.

Решение суда может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты его принятия.

Судья

Е.С.Криворучко